



АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ КОМИ
ул. Орджоникидзе, д. 49а, г. Сыктывкар, 167982
8(8212) 300-800, 300-810, <http://komi.arbitr.ru>, e-mail: info@komi.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Сыктывкар

13 мая 2014 года

Дело № А29-722/2014

Резолютивная часть решения объявлена 05 мая 2014 года, полный текст решения изготовлен 13 мая 2014 года.

Арбитражный суд Республики Коми в составе судьи Князевой А.А. при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Коняевой Н.Е., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Глобула-Реабилитация» (ИНН: 2465288297, ОГРН: 1132468013413) к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми о признании незаконным решения при участии:
от заявителя: не явился _____
от ответчика: не явился _____
от третьего лица: Елфимова О.Н. (по доверенности от 27.12.2013 №1240) установил:

общество с ограниченной ответственностью «Глобула-Реабилитация» (далее – заявитель, Общество) обратилось в Арбитражный суд Республики Коми с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее - УФАС по РК, антимонопольный орган) о признании недействительным решения от 12.11.2013 № 04-02/9723.

Определением арбитражного суда от 11.02.2013 к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечено Государственное учреждение - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми (далее – третье лицо, заказчик, Учреждение).

Ответчик и третье лицо в отзыве с заявленными требованиями не признали, считая решение УФАС по РК от 12.11.2013 № 04-02/9723 законным и обоснованным.

Заявитель и ответчик, надлежащим образом извещены о времени и месте судебного заседания, в суд своих представителей не направили.

В соответствии с требованиями статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации дело рассматривается в отсутствие представителя заявителя и ответчика.

Исследовав материалы дела, заслушав представителя третьего лица, суд установил следующее.

Как усматривается из материалов дела, 01.11.2013 на электронной площадке www.zakupki.gov.ru (на электронной площадке RTS-tender) размещено извещение №0207100000613000269 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку инвалидам подгузников с начальной (максимальной) ценой контракта – 999 982,20 руб. и документация об открытом аукционе в электронной форме № 15-07-208.

Государственное учреждение - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми выступило государственным заказчиком данного размещения заказа.

Посчитав, что документация об открытом аукционе в электронной форме не содержит надлежащего обоснования начальной (максимальной) цены контракта, в пункте 4.1.4 раздела IV проекта государственного контракта установлены невыполнимые требования, указание в пункте 4.1.5 IV проекта государственного контракта требования об организации пунктов выдачи в городах Сыктывкар, Ухта, Печора, Воркута относится к требованию о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей и трудовых ресурсов, что противоречит ч. 2.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов), Общество обратилось в антимонопольный орган с соответствующей жалобой.

По результатам рассмотрения возбужденного на основании указанной жалобы по делу № 04-02/9723 УФАС по РК 12 ноября 2013 года приняло решение, которым жалоба ООО «Глобула-Реабилитация» признана необоснованной.

Посчитав решение антимонопольного органа в оспариваемой части противоречащим требованиям Закона о размещении заказов и нарушающим его права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, Общество обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

В своем заявлении Общество указало на то, что заказчиком ненадлежащим образом был произведен расчет начальной (максимальной) цены контракта (не учтены затраты на организацию пунктов выдачи товара, стоимость аренды помещений, затраты на выплату заработной платы

работникам), в проект контракта включены невыполнимые условия (пункт 4.1.4 проекта госконтракта), а также аукционная документация (пункт 4.1.5 проекта госконтракта) содержит незаконные требования о наличии у участников производственных мощностей и трудовых ресурсов.

В силу части 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. Частью 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации установлено, что при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, для признания ненормативного акта недействительным, решения и действия (бездействия) незаконными необходимо наличие одновременно двух условий: несоответствие их закону или иному нормативному правовому акту и нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности.

При этом обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие)

(часть 5 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Частью 1 статьи 2 Закона о размещении заказов предусмотрено, что законодательство о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно статье 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

В пункте 1 части 1 статьи 10 Закона о размещении заказов установлено, что размещение заказов может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме, а также без проведения торгов путем запроса котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов единый порядок размещения заказов устанавливается настоящим Законом в целях расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов и иных целях.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказа, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом. Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара,

требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона о размещении заказов к документации об аукционе должен быть приложен проект контракта, который является неотъемлемой частью документации об аукционе.

Документация об открытом аукционе в электронной форме № 15-07-208 утверждена заместителем управляющего Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми 01 ноября 2013 года.

Приложением № 3 к документации об открытом аукционе в электронной форме № 15-07-208 является проект государственного контракта на поставку инвалидам в 2013 году по месту их нахождения в пределах территории Республики Коми подгузников (далее – проект государственного контракта).

Статья 41.6 Закона о размещении заказов устанавливает перечень сведений, которые должна содержать документация об открытом аукционе в электронной форме, а также требования к самой документации.

Так, согласно пункту 6.1 части 3 статьи 41.6 данного Федерального закона документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 настоящего Федерального закона.

В силу части 1 статьи 19.1 Закона о размещении заказов для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

В документации об открытом аукционе в электронной форме указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания (часть 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов).

При этом документация об аукционе разрабатывается заказчиком и утверждается им исходя из своих потребностей, специфики деятельности с учетом обеспечения наиболее эффективного использования бюджетных средств.

Из расчета начальной (максимальной) цены государственного контракта (приложение № 1 к документации об открытом аукционе в

электронной форме № 15-07-185) следует, что, определяя в аукционной документации начальную (максимальную) цену в размере 999 982,20 руб., заказчик при обосновании цены контракта исходил из цен на аналогичные изделия согласно заключенным государственным контрактам других региональных отделений Фонда социального страхования Российской Федерации, рассчитав среднюю цену 999 982,20 руб., которая стала начальной (максимальной) ценой, указанной в документации.

Закон о размещении заказов не ограничивает заказчика в способах определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), а устанавливает только необходимость указания обоснования начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок.

В материалы антимонопольного дела представлены полученные из единой поисково-мониторинговой системы Фонда социального страхования Российской Федерации сведения о ценах по заключенным государственным контрактам на аналогичный товар ГУ РО ФСС РФ по Республике Дагестан от 08.10.2013, ГУ РО ФСС РФ по Краснодарской области от 08.10.2013, ГУ РО ФСС РФ по Свердловской области от 08.10.2013, ГУ РО ФСС РФ по Новгородской области от 09.10.2013, ГУ РО ФСС РФ по Псковской области от 09.10.2013.

При этом в пункте 7 Информационной карты аукционных заявок указано, что в цену контракта включены все планируемые расходы по исполнению государственного контракта, в том числе расходы на доставку товара до места жительства получателя, страхование, уплата таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей, стоимость прочих услуг, что соответствует положениям пункта 2.1 проекта государственного контракта.

Часть 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов указывает на необходимость обоснования цены, но требование о предоставлении каких-либо расчетов заказчика (в том числе путем определения средней цены по аналогичным государственным контрактам) является лишь одной из возможных форм, то есть не является обязательной.

Таким образом, в рассматриваемом случае антимонопольный орган пришел к правильному выводу, что заказчик не допустил нарушения требований статьи 19.1 Закона о размещении заказов в установлении начальной (максимальной) цены контракта в размере 999 982,20 руб.

Пункт 4.1.4 проекта государственного контракта содержит обязанность поставщика поставить товар непосредственно получателю (его представителю) при предъявлении им паспорта и направления, выдаваемого заказчиком (при выдаче представителю – при предъявлении паспорта представителя, доверенности и направления), но не позднее 25 декабря 2013 года, одним из следующих способов по согласованию с получателем (его представителем):

- по месту нахождения пункта (пунктов) выдачи, организованного поставщиком в соответствии с пунктом 4.1.6 контракта – в день обращения получателя,
- по месту нахождения получателя, согласно пункту 4.1.7 контракта – в течение 10 календарных дней со дня получения от заказчика списков выданных направлений.

В соответствии со статьей 11.1 Федерального закона № 181-ФЗ от 24.11.1995 «О социальной защите инвалидов Российской Федерации» технические средства реабилитации предоставляются инвалидам по месту их жительства уполномоченными органами в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации, а также заинтересованными организациями.

Постановлением Правительства РФ от 07.04.2008 № 240 "О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями" (далее - Постановление N 240) утверждены Правила обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что обеспечение инвалидов и ветеранов соответственно техническими средствами и изделиями осуществляется путем, в том числе: а) предоставления соответствующего технического средства (изделия); в) предоставления проезда инвалиду (ветерану, при необходимости - сопровождающему лицу) к месту нахождения организации, указанной в абзаце втором пункта 5 настоящих Правил; д) выплаты компенсации расходов на мероприятие, указанное в подпункте "в" настоящего пункта (в случае осуществления этих расходов за счет средств инвалида, ветерана), включая оплату банковских услуг (услуг почтовой связи) по перечислению (пересылке) средств компенсации.

В соответствии с пунктом 5 Правил уполномоченный орган рассматривает заявление, указанное в пункте 4 настоящих Правил, в 15-дневный срок с даты его поступления и в письменной форме уведомляет инвалида (ветерана) о постановке на учет по обеспечению техническим средством (изделием). Одновременно с уведомлением уполномоченный орган:

высылает (выдает) инвалиду (ветерану) направление на получение либо изготовление технического средства (изделия) (далее - направление) в отобранные уполномоченным органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, организации, обеспечивающие техническими средствами (изделиями) (далее - организации, в которые выдано направление);

в случае необходимости проезда инвалида (ветерана) к месту нахождения организации, в которую выдано направление, и обратно высылает (выдает)

ему специальный талон на право бесплатного получения проездных документов для проезда на железнодорожном транспорте (далее - специальный талон) и (или) именное направление для бесплатного получения проездных документов на проезд автомобильным, воздушным, водным транспортом транспортных организаций, отобранных уполномоченным органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд (далее - именное направление), для осуществления проезда в порядке, установленном пунктом 12 настоящих Правил.

Необходимость организации пунктов выдачи следует из Приказа Минздравсоцразвития Российской Федерации от 21.08.2008 № 439н «Об утверждении форм уведомления о постановке на учет по обеспечению техническими средствами реабилитации, протезами, протезно-ортопедическими изделиями, направления для бесплатного получения проездных документов для проезда к месту нахождения организации, обеспечивающей техническими средствами реабилитации, протезами, протезно – ортопедическими изделиями», который обязывает в направлении для получения изделий адрес организаций, в которую должен обратиться инвалид.

Таким образом, Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми осуществляет обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, отдельных категорий граждан из числа ветеранов руководствуясь вышеназванными нормативно – правовыми актами, организация пунктов выдачи в городах: Сыктывкар, Ухта, Печора, Воркута или вручение по месту нахождения получателя в течение 10 календарных дней диктуется требованиями законодательства о предоставлении технических средств реабилитации инвалидам по их месту жительства, обеспечение и выполнение которых возложено на Учреждение, и в интересах получателей.

Доказательства того, что требования пункта 4.1.4 проекта государственного контракта являются невыполнимыми в силу удаленности указанных населенных пунктов, в нарушение статьи 65 АПК РФ Обществом не представлены.

В соответствии с частью 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является

предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Пунктом 4.1.5 проекта государственного контракта определено, что пункты выдачи должны быть организованы в городах: Сыктывкар, Ухта, Печора, Воркута. Количество пунктов – не менее одного. Каждый пункт должен находиться в отапливаемом помещении на первом этаже, в котором расположено помещение пункта выдачи, от остановки общественного транспорта не должно превышать 500 метров. Режим работы пунктов: не менее 8 часов в будни и в выходные дни. Пункты должны быть организованы ко дню заключения государственного контракта. Адреса и график работы пунктов указаны в приложении 1 к государственному контракту.

Документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о месте, условиях и сроках (периодах) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг (пункт 7 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов).

Заказчик вправе определить в документации об открытом аукционе условия к месту поставки не только путем определения географического расположения пунктов выдачи, но и путем установления требований организационно – технического характера, что предусмотрено требованиями действующего законодательства в области обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и сформированы исходя из потребности Учреждения обеспечить соблюдение прав и законных интересов инвалидов в получении технических средств реабилитации в кратчайшие сроки и наиболее удобным для них способом.

Довод Общества о том, что пункт 4.1.5 проекта государственного контракта содержит незаконные требования о наличии у участников производственных мощностей и трудовых ресурсов, основан на ошибочном толковании норм права, содержащихся в части 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Кроме того, заявитель в нарушение пункта 3 части 1 статьи 199 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации не указал, какие права и законные интересы, по мнению заявителя, нарушаются оспариваемым решением антимонопольного органа.

На основании изложенного в удовлетворении заявления следует отказать.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л :

В удовлетворении заявленных требований отказать.

Разъяснить, что решение суда может быть обжаловано в апелляционном порядке во Второй арбитражный апелляционный суд (г.Киров) с подачей жалобы через Арбитражный суд Республики Коми в месячный срок со дня изготовления в полном объеме.

Судья

А.А. Князева