



**АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ КОМИ**  
ул. Орджоникидзе, д. 49а, г. Сыктывкар, 167982  
8(8212) 300-800, 300-810, <http://komi.arbitr.ru>, e-mail: [info@komi.arbitr.ru](mailto:info@komi.arbitr.ru)

**Именем Российской Федерации**

## **РЕШЕНИЕ**

г. Сыктывкар

26 апреля 2013 года

**Дело № А29-10811/2012**

Резолютивная часть решения объявлена 22 апреля 2013 года, полный текст решения изготовлен 26 апреля 2013 года.

Арбитражный суд Республики Коми в составе судьи Махмутова Н.Ш., при ведении протокола судебного заседания секретарем Брыляковой Н.Н., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Министерства развития промышленности и транспорта Республики Коми (ИНН: 1101482754, ОГРН: 1021100528140)

к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (ИНН: 1101481197, ОГРН: 1021100514951)

третьи лица – индивидуальные предприниматели Капишон Владимир Иванович, Петров Александр Васильевич, Страха Владимир Степанович, о признании недействительным решения от 20.09.2012 №05-03/8305, при участии представителей:

от заявителя – Бровкина М.Ю. (по доверенности),

от ответчика – Дейберт О.И. (по доверенности),

от третьих лиц – не явились,

### **установил:**

В Арбитражный суд Республики Коми обратилось Министерство развития промышленности и транспорта Республики Коми (далее – Министерство, заявитель) с заявлением о признании недействительным решения от 20.09.2012 №05-03/8305 Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС).

Представитель Министерства поддержал заявленные требования, указав, что не допустило нарушений статей 15, 17 Закона о защите конкуренции. Заявитель полагает, что до претендентов на участие в конкурсе была доведена вся необходимая информация, в том числе о значимости критериев оценки заявок на участие в конкурсе (количества баллов по каждому оцениваемому показателю).

Подробно доводы заявителя изложены в заявлении, и дополнениях к заявлению (л.д.5, 148)

Ответчик с заявленными требованиями и доводами заявителя не согласился, указав, что оспариваемое решение вынесено без нарушения закона, прав и законных интересов заявителя. Подробно доводы изложены в отзыве (л.д.22).

В судебном заседании объявлялся перерыв до 22.04.2013.

Изучив материалы дела, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, оценив в совокупности все представленные в дело доказательства, суд пришел к следующему.

Как видно из материалов дела и установлено судом, Коми УФАС на основании заявления индивидуального предпринимателя Капишона Владимира Ивановича о нарушении антимонопольного законодательства (л.д.25) в отношении Министерства развития промышленности и транспорта Республики Коми (наименование согласно Постановлению Правительства Республики Коми от 22.08.2012 №351 «О Министерстве развития промышленности и транспорта Республики Коми»), рассмотрено дело №АО 65-10/11 о нарушении антимонопольного законодательства.

Решением Комиссии Коми УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №05-03/8305 от 20.09.2012 (далее - решение) Министерство признано нарушившим часть 1 статьи 15, часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения дела антимонопольным органом установлено следующее.

Министерство промышленности и энергетики Республики Коми по Положению о Министерстве промышленности и энергетики Республики, утвержденному Постановлением Правительства Республики Коми от 28.12.2004 № 257 «Об утверждении Положения о Министерстве

промышленности и энергетики Республики Коми, являлось органом исполнительной власти Республики Коми, осуществляющим в пределах компетенции органов исполнительной власти Республики Коми функции по разработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию и контролю в сфере нефтяной, горнорудной, газовой промышленности, лесопромышленного комплекса, машиностроения, транспорта, связи, энергетики, газоснабжения и газификации Республики Коми, а также координирующим в этом направлении деятельность министерств и иных органов исполнительной власти Республики Коми.

Постановлением Правительства Республики Коми от 16.04.2007 № 63 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Республике Коми» утверждено Положение «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Республики Коми» (далее - Положение об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом).

Пунктом 5 Положения об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом предусмотрено, что организация перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным регулярным автобусным маршрутам осуществляется путем проведения конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным регулярным автобусным маршрутам.

Пунктом 6 Положения об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом установлено, что конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным регулярным автобусным маршрутам проводится в целях обеспечения добросовестной конкуренции, отбора конкурентоспособных перевозчиков, обеспечивающих безопасные и лучшие условия перевозки пассажиров и багажа.

Подпунктом 9 пункта 4 Положения об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в редакции, действовавшим до 03.08.2011, было определено, что Министерство промышленности и энергетики Республики Коми осуществляло организацию проведения конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным регулярным автобусным маршрутам.

С 03.08.2011 организацию проведения конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным регулярным автобусным маршрутам осуществляет Дорожное агентство Республики Коми (подпункт 9 пункта 4 Положения об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в редакции, действующей с 03.08.2011).

Министерство промышленности и энергетики Республики Коми в 2011 году явилось организатором повторного открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным регулярным автобусным маршрутам в 2011-2013 годах по лотам №№ 1-18 (далее – конкурс).

Приказом Министерства промышленности и энергетики Республики Коми от 01.10.2010 №110 «Об утверждении состава конкурсной комиссии» создана комиссия для проведения открытых конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным регулярным автобусным маршрутам (далее – конкурсная комиссия).

Приказом Министерства промышленности и энергетики Республики Коми от 14.02.2011 № 14 «О внесении изменений в приказ от 01.10.2010 №110 «Об утверждении состава конкурсной комиссии» состав конкурсной комиссии изменен.

Приказом Министерства промышленности и энергетики Республики Коми от 14.01.2011 №2 «Об утверждении конкурсной документации и регламента повторного открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным регулярным автобусным маршрутам» утверждены конкурсная документация повторного открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным регулярным автобусным маршрутам (далее - конкурсная документация) и регламент проведения повторного открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным регулярным автобусным маршрутам (далее - регламент проведения конкурса).

Предметом конкурса явилось право заключения договоров на осуществление перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным регулярным автобусным маршрутам.

По пункту 2.10 конкурсной документации оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляется конкурсной комиссией с целью выявления лучших условий выполнения заказа. Для определения лучших условий, предложенных в конкурсных заявках, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять конкурсные заявки в соответствии с критериями, указанными в конкурсной документации. Оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляется конкурсной комиссией по каждому лоту в отдельности в последовательности, соответствующей номеру лота, указанному в приложении № 2 к конкурсной документации.

Критерием оценки конкурсных заявок является количество баллов, набранных в соответствии с перечнем оцениваемых показателей (приложение №4). Выставление баллов по перечню оцениваемых показателей осуществляется конкурсной комиссией согласно регламенту конкурсной комиссии.

По пункту 4.16 регламента проведения конкурса оценка заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется конкурсной комиссией в соответствии с критериями, указанными в конкурсной документации. Для оценки и сопоставления конкурсных заявок конкурсная комиссия выставляет баллы согласно перечню оцениваемых показателей (приложение №1 к регламенту) и определяет итоговый балл каждого претендента. По пункту 7 извещения о проведении конкурса критерии оценки конкурсных заявок на участие в конкурсе указаны в приложении № 4 к конкурсной документации (л.д.30-44).

Приложением №4 к конкурсной документации определены критерии оценки заявок на участие в конкурсе (оцениваемые показатели), но не установлена значимость критериев оценки заявок на участие в конкурсе (количество баллов по каждому оцениваемому показателю) (л.д.36).

Приложением №1 к регламенту проведения конкурса установлена значимость критериев оценки заявок на участие в конкурсе (количество баллов по каждому оцениваемому показателю) (л.д.44).

Коми УФАС установлено, что Регламент проведения конкурса не доведен до претендентов на участие в конкурсе, а именно не размещен на официальном сайте, не опубликован в официальном печатном издании и не доведен иными способами.

Соответственно, претендентам на участие в конкурсе значимость критериев оценки заявок на участие в конкурсе (количество баллов по каждому оцениваемому показателю) не была известна (не было известно).

Следовательно, у претендентов на участие в конкурсе не имелось возможности предложения в заявках на участие в конкурсе лучших условий исполнения договоров, право заключения которых, явилось предметом конкурса.

Бездействие организатора конкурса в виде не доведения до претендентов на участие в конкурсе значимости критериев оценки заявок на участие в конкурсе (количества баллов по каждому оцениваемому показателю) препятствует реализации целей конкурса, определенных пунктом 6 Положения об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом.

В силу части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 06.01.2012, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 06.01.2012, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 06.01.2012, хозяйствующий субъект – индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, в редакции, действующей с 06.01.2012, хозяйствующий субъект –

коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Товарный рынок межмуниципальных автомобильных (автобусных) перевозок, подчиняющихся расписанию, в границах Республики Коми является конкурентным.

Бездействие организатора конкурса в виде не доведения до претендентов на участие в конкурсе значимости критериев оценки заявок на участие в конкурсе (количества баллов по каждому оцениваемому показателю) могло привести к ограничению конкуренции на товарном рынке межмуниципальных автомобильных (автобусных) перевозок, подчиняющихся расписанию, в границах Республики Коми, путем ограничения доступа на такой товарный рынок потенциальных участников – хозяйствующих субъектов, имеющих намерение участвовать в конкурсе, но не имеющих возможности (в связи с не доведением до них критериев оценки) предложения в заявках на участие в конкурсе лучших условий исполнения договоров, право заключения которых, явилось предметом конкурса.

Такое бездействие нарушает часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 06.01.2012, и часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 06.01.2012.

Суд, рассмотрев материалы антимонопольного дела, пришел к выводу об обоснованности выводов антимонопольного органа.

Материалами дела подтверждается факт нарушения Министерством части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в бездействии заявителя в виде не доведения до претендентов на участие в конкурсе значимости критериев оценки заявок на участие в конкурсе (количества баллов по каждому оцениваемому показателю).

При указанных обстоятельствах, суд находит оспариваемое решение законным и обоснованным и не усматривает правовых оснований для признания данного решения недействительным.

Вопрос по госпошлине судом не рассматривается, поскольку заявитель освобожден от ее уплаты в соответствии со статьей 333.37 Налогового кодекса РФ.

Руководствуясь статьями 167-171, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

**решил:**

В удовлетворении заявленного требования Министерству развития промышленности и транспорта Республики Коми (ИНН: 1101482754, ОГРН: 1021100528140) отказать.

Настоящее решение вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия и может быть обжаловано в порядке, предусмотренном Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

**Судья**

**Н.Ш. Махмутов**