



**Арбитражный суд Республики Коми**  
Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Орджоникидзе, д. 49а  
<http://komi.arbitr.ru/>, тел. 30-08-37

**Именем Российской Федерации**

**РЕШЕНИЕ**

г. Сыктывкар  
«02» сентября 2010 года

Дело № А29-4225/2010

«26» августа 2010 года дата объявления резолютивной части решения  
«02» сентября 2010 года дата изготовления мотивированного решения

Арбитражный суд Республики Коми в составе судьи Шипиловой Э.В., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Яцкив Т.Л., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Общества с ограниченной ответственностью «Интинский комбинат благоустройства»

к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми о признании недействительными (незаконными) решений № 02-02/1679 от 4 мая 2010 года, 02-02/1742 от 06 мая 2010 года

при участии в заседании:

от заявителя: Суворов Юрий Сергеевич (по доверенности № 1 от 31.12.2009г.)

от ответчика: Колпашиков Александр Анатольевич (по доверенности № 04-30/5150 от 29.10.2009)

установил:

Общество с ограниченной ответственностью «Интинский комбинат благоустройства» (далее - Общество) обратилось с заявлением о признании незаконными решений № 02-02/1679 от 4 мая 2010 года, 02-02/1742 от 06 мая 2010 года, принятых Управлением Федеральной Антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Управление).

Ответчик с заявленными требованиями не согласен, подробно доводы изложены в отзыве на заявление.

Исследовав материалы дела, заслушав представителя Общества, представителя Управления, суд установил следующее.

04.05.2010 года Управлением принято решение № 02-02/1679, которым положение Общества признано доминирующим на товарных рынках услуг по вывозу ТБО, услуг по утилизации (захоронению) ТБО на территории МОГО «Инта». Общество признано занимающим доминирующее положение на товарных рынках услуг по вывозу ТБО услуг по утилизации (захоронению) ТБО на территории МОГО «Инта», нарушившим п.3 ч.1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции в части навязывания невыгодного ООО

«Техсервис», экономически и технологически необоснованного, прямо предусмотренного действующим законодательством условия п. 2.2.1 договора на оказание услуг по вывозу и утилизации (захоронению) ТБО, в части обязанности Заказчика (ООО «Техсервис» заблаговременно представлять паспорт образования отходов, что приводит или может привести к ущемлению интересов ООО «Техсервис» и иных управляющих организаций, аналогичные договоры с которыми содержат подобное положение.

Пунктом 3 оспариваемого решения предусмотрена выдача Обществу предписания об изменении условия п. 2.2.1 действующего договора на оказание услуг по вывозу и утилизации (захоронению) ТБО с ООО «Техсервис» и иных действующих договоров на оказание услуг по вывозу и утилизации (захоронению) ТБО с управляющими организациями где содержится подобное условие, путем исключения из него следующего положения- Заказчик обязуется заблаговременно представлять Исполнителю паспорт образования отходов.

06.05.2010 года Управлением принято решение № 02-02/1742, которым положение Общества признано доминирующим на товарных рынках услуг по вывозу ТБО, услуг по утилизации (захоронению) ТБО на территории МОГО «Инта». Общество признано занимающим доминирующее положение на товарных рынках услуг по вывозу ТБО услуг по утилизации (захоронению) ТБО на территории МОГО «Инта», нарушившим п.3 ч.1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции в части навязывания невыгодного ООО «Техком», экономически и технологически необоснованного, прямо предусмотренного действующим законодательством условия п. 2.2.1 договора на оказание услуг по вывозу и утилизации (захоронению) ТБО, в части обязанности Заказчика (ООО «Техком») заблаговременно представлять паспорт образования отходов, что приводит или может привести к ущемлению интересов ООО «Техком» и иных управляющих организаций, аналогичные договоры с которыми содержат подобное положение.

Пунктом 3 оспариваемого решения предусмотрена выдача Обществу предписания об изменении условия п. 2.2.1 действующего договора на оказание услуг по вывозу и утилизации (захоронению) ТБО с ООО «Техком» и иных действующих договоров на оказание услуг по вывозу и утилизации (захоронению) ТБО с управляющими организациями где содержится подобное условие, путем исключения из него следующего положения- Заказчик обязуется заблаговременно представлять Исполнителю паспорт образования отходов.

Основанием для возбуждения дел послужили жалобы ООО «Техсервис» и ООО «Техком» по факту уклонения Общества от заключения договоров на оказание услуг по вывозу и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов (ТБО) и прекращения оказания услуг по вывозу и утилизации (захоронению) ТБО.

Как следует из материалов дела, Общество имеет лицензию на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору № ОТ-25-000377(11) от 26.12.2008 года, сроком действия до 26.12.2013 года. Согласно Приложению к названной лицензии Общество может осуществлять сбор и транспортировку отходов из жилищ крупногабаритных и отходов из жилищ несортированных (исключая крупногабаритные).

На территории МОГО «Инта» общество оказывает услуги по вывозу и утилизации (захоронению) ТБО.

Общество направило в адрес ООО «Техсервис» и ООО «Техком» проекты договоров, пункты 2.2.1 которых содержали условие о заблаговременном предоставлении Обществу паспортов отходов (1-V класса опасности).

ООО «Техсервис» и ООО «Техком» в протоколах разногласий указали на отсутствие оснований по возложению на названные общества, как управляющих организаций обязанности по представлению паспортов отходов 1-V класса опасности) и исключении из договора условий, предусмотренных в п.2.2.1.

Заявитель отклонил протоколы разногласий и указал, что в случае не согласования договора в редакции предложенной Обществом в срок до 01.07.2009 года услуги по вывозу и утилизации (захоронению) ТБО обществам оказываться не будут. ООО «Техком» и ООО «Техсервис» заключили договоры с Обществом в редакции предложенной заявителем.

В 2010 году из п. 2.2.1 договоров на вывоз и утилизацию (захоронению) ТБО исключены классы опасности отходов, однако обязанность управляющих организаций о предоставлении паспортов образования опасных отходов не изменилась.

Общество не согласилось с решениями антимонопольного органа и обжаловало их в судебном порядке.

Заявленные требования удовлетворению не подлежат по следующим основаниям.

Согласно статье 1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Закон об охране окружающей среды) негативным воздействием на окружающую среду является воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды; экологические (природоохранные) требования - это предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами, государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

В соответствии со статьей 16 Закона об охране окружающей среды к видам негативного воздействия на окружающую среду относятся: выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ; сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади; загрязнение недр, почв; размещение отходов производства и потребления; загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий; иные виды негативного воздействия на окружающую среду.

Правовые основы деятельности предприятий в области обращения с отходами производства и потребления регулируются Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

В соответствии со статьей 1 указанного Федерального закона обращением с отходами является любая деятельность, в процессе которой образуются отходы, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов.

Под отходами производства и потребления понимаются остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовывались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция) утратившие свои потребительские свойства.

При этом под опасными отходами в силу названной статьи понимаются отходы, которые содержат вредные вещества, обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, пожароопасностью, высокой реакционной способностью) или содержащие возбудителей инфекционных заболеваний, либо которые могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей природной среды и здоровья человека самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами.

Юридические лица, в процессе деятельности которых образуются опасные отходы, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами. На опасные отходы должен быть составлен паспорт. Паспорт опасных отходов составляется на основании данных о составе и свойствах опасных отходов, оценки их опасности. Порядок паспортизации определяет уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти (п. 2 и 3 ст. 14 Закона об отходах производства).

Обязательность и порядок паспортизации опасных отходов установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2000 N 818 "О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов" и приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 02.12.2002 N 785 "Об утверждении паспорта опасного отхода".

Из содержания указанного закона следует, что составлять паспорт опасных отходов должны юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие подлежащую лицензированию деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов. ООО «Техсервис» и ООО «Техком» являются управляющими организациями, основная цель деятельности – управление жилым фондом. Поскольку указанными обществами деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов не осуществляется, твердые бытовые отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения, вывозятся специализированной организацией-ООО «Интинский комбинат благоустройства», выполнять обязанность, изложенную в статье 14 Федерального Закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» ООО «Техсервис» и ООО «Техком» не требуется.

Ссылка заявителя на размещение бытовых отходов названных обществ от своего имени в специальных мусоросборниках, как на основание возникновения обязанности оформить паспорта опасных отходов, несостоятельна, поскольку документально не доказаны как принадлежность мусоросборников управляющим организациям, так и передача твердых бытовых отходов жильцами в собственность управляющих организаций.

Из изложенного следует, что Общество неправомерно включило в договоры на вывоз и утилизацию (захоронение) ТБО условие о предоставлении паспортов опасных отходов управляющими организациями.

Управление правомерно приняло оспариваемые решения, оснований для признания их недействительными незаконными не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 167-170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

**Р Е Ш И Л:**

В удовлетворении заявленных требований отказать.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в месячный срок со дня принятия (изготовления) во Второй Арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Республики Коми, в апелляционном порядке.

Судья Арбитражного суда  
Республики Коми

Э.В. Шипилова