



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

РУКОВОДИТЕЛЬ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

25.09.2014 № 119/38640/14

На № _____ от _____

Руководителям территориальных
органов ФАС России

По вопросам применения отдельных
положений законодательства о
контрактной системе

В связи с поступающими вопросами, на основании пункта 5.4 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» и пункта 9.1 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 09.04.2007 № 105 «Об утверждении Регламента Федеральной антимонопольной службы», ФАС России направляет территориальным органам для использования в работе информационное письмо по вопросу проведения контрольным органом в сфере закупок проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок органами местного самоуправления в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе данный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся, в том числе контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной



2014-96156(8)

Итого: 1 шт.

70 SEP 2014
1 2344

1220

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок)

Частью 2 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок.

Часть 15 статьи 99 Закона о контрактной системе предусматривает проведение контрольным органом в сфере закупок внеплановой проверки по следующим основаниям:

1) получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего;

2) поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

3) истечение срока исполнения ранее выданного в соответствии с пунктом 2 части 22, пунктом 3 части 27 статьи 99 Закона о контрактной системе предписания.

Вместе с тем, согласно части 2 статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон о местном самоуправлении) государственные органы, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, включая территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - органы государственного контроля (надзора)), осуществляют в пределах своей компетенции контроль (надзор) за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований и иных муниципальных нормативных правовых актов при решении ими вопросов местного значения и осуществлении полномочий по решению указанных вопросов и иных полномочий, закрепленных за ними в соответствии с

федеральными законами, уставами муниципальных образований, а также за соответствием муниципальных правовых актов требованиям Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований.

Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) на основании решения руководителя соответствующего органа государственного контроля (надзора) по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Таким образом, Закон о местном самоуправлении устанавливает порядок проведения внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Вместе с тем, Законом о контрактной системе установлены особенности организации и проведения контрольным органом в сфере закупок проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, в том числе органов местного самоуправления.

В соответствии с частью 3 статьи 1 Закона о контрактной системе особенности регулирования отношений, указанных в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, могут быть установлены отдельными федеральными законами.

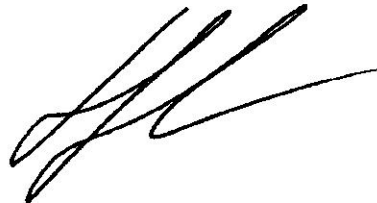
При этом Законом о контрактной системе не предусмотрено согласование с прокурором контрольным органом в сфере закупок проведения проверки в отношении органов местного самоуправления.

Таким образом, нормы Закона о контрактной системе являются специальными по отношению к положениям Закона о местном самоуправлении, следовательно, нормы Закона о контрактной системе подлежат применению при осуществлении контроля за соблюдением органами местного самоуправления и

должностными лицами местного самоуправления законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, аналогичная позиция по вопросу применения Федерального закона от 17.01.1992 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к порядку проведения проверок в рамках Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» изложена в письме Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 19.08.2014 № 76/2-331-2014.

Приложение: копия письма Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 19.08.2014 № 76/2-331-2014 на 2 л.



И.Ю. Артемьев



*Решение по иску
№ 19/08.2014 № 76/2-331-2014*



**Генеральная прокуратура
Российской Федерации**

ул. Б. Дмитрова, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Заместителю руководителя
Федеральной антимонопольной
службы

Доценко А.В.

№ 08.2014 № 76/2-331-2014

На № АД-128742/14 от 17.07.2014

© АС России
Рег. номер 77805Л4
зарегистрирован 22.08.2014



Уважаемый Алексей Викторович!

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение о порядке проведения внеплановых проверок соблюдения антимонопольного законодательства в отношении органов местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» разъяснение законодательства не входит в компетенцию органов прокуратуры. Вместе с тем, по существу поставленного вопроса полагаю необходимым указать следующее.

Правоотношения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления при решении ими вопросов местного значения и осуществлении полномочий по решению указанных вопросов и иных полномочий, закрепленных за ними в соответствии с федеральными законами, уставами муниципальных образований, регламентированы статьей 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ). Согласно части 2.6 данной статьи внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) на основании решения руководителя соответствующего органа государственного контроля (надзора) по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Вместе с тем, статьями 25.1-25.5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) установлены особенности организации и проведения антимонопольным органом проверок

АЛ № 011742

Генеральная прокуратура Российской Федерации
№ Исорг-76/2-11708-14/41913

соблюдения требований антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, коммерческими и некоммерческими организациями, физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями. При этом Законом № 135-ФЗ не предусмотрено согласование с прокурором проведения проверки антимонопольным органом.

Данные нормы являются специальными по отношению к установленным Законом № 131-ФЗ требованиям и поэтому подлежат применению при осуществлении контроля за соблюдением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления антимонопольного законодательства.

Первый заместитель
Генерального прокурора
Российской Федерации



А.Э. Буксман