



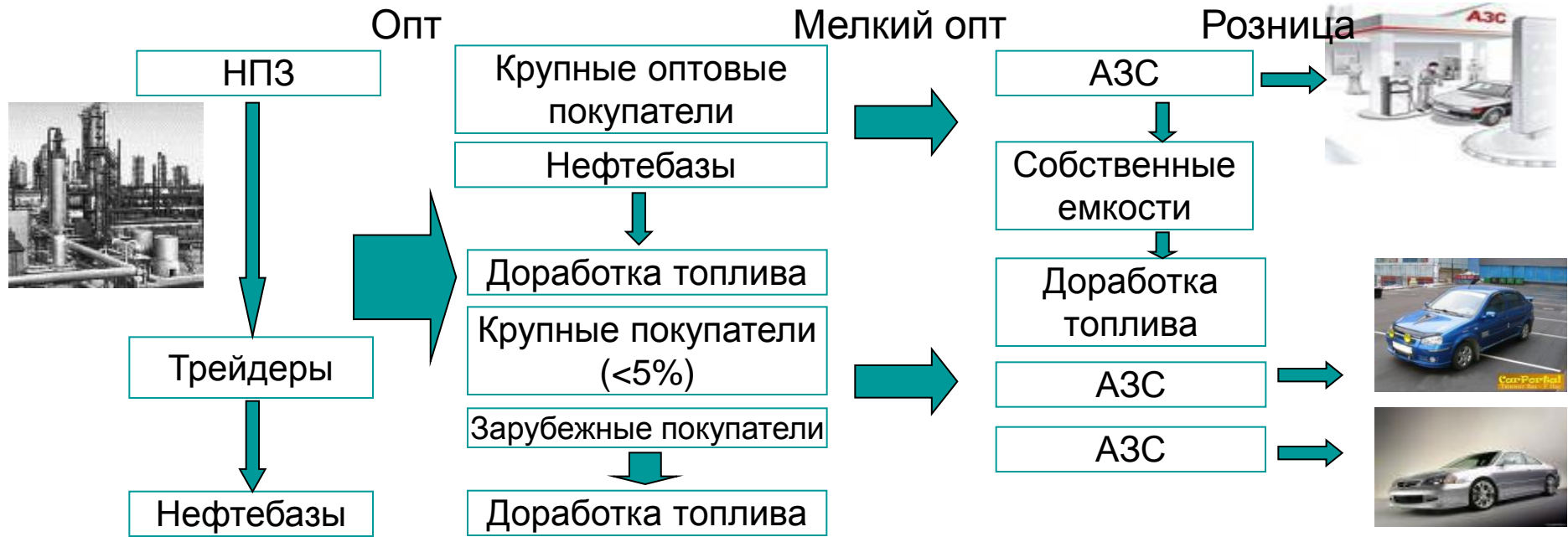
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Основные направления  
антимонопольного регулирования  
и контроля на рынках нефти и  
нефтепродуктов в Российской  
Федерации**

**Д.Ю.Савина,  
заместитель начальника Управления контроля ТЭК ФАС России**

**г. Москва, 20 ноября 2013 года**

# Рынок оптовый отличается от розничного по составу продавцов и покупателей, целевому использованию (для розницы преимущественно для личных нужд)



В общей структуре нефтепродуктов бензин характеризуется устойчивой долей с ростом производства. При этом доля низкооктанового бензина снижается, а доля высокооктанового – увеличивается. Коллективное доминирование имеет место для бензина в целом, а также в низко- и высокооктановом сегментах.

Значительная часть бензина, поставляемого на экспорт и на внутренний рынок используется не для конечного потребления, а для дальнейшей переработки.



Структура продажи высоко- и низкооктановых бензинов в крупном опте

≠

Структура продажи высоко- и низкооктановых бензинов в рознице



# Географические границы оптового рынка нефтепродуктов определены в границах Российской Федерации

На федеральном рынке 3-4 ВИНК занимают доминирующее положение.

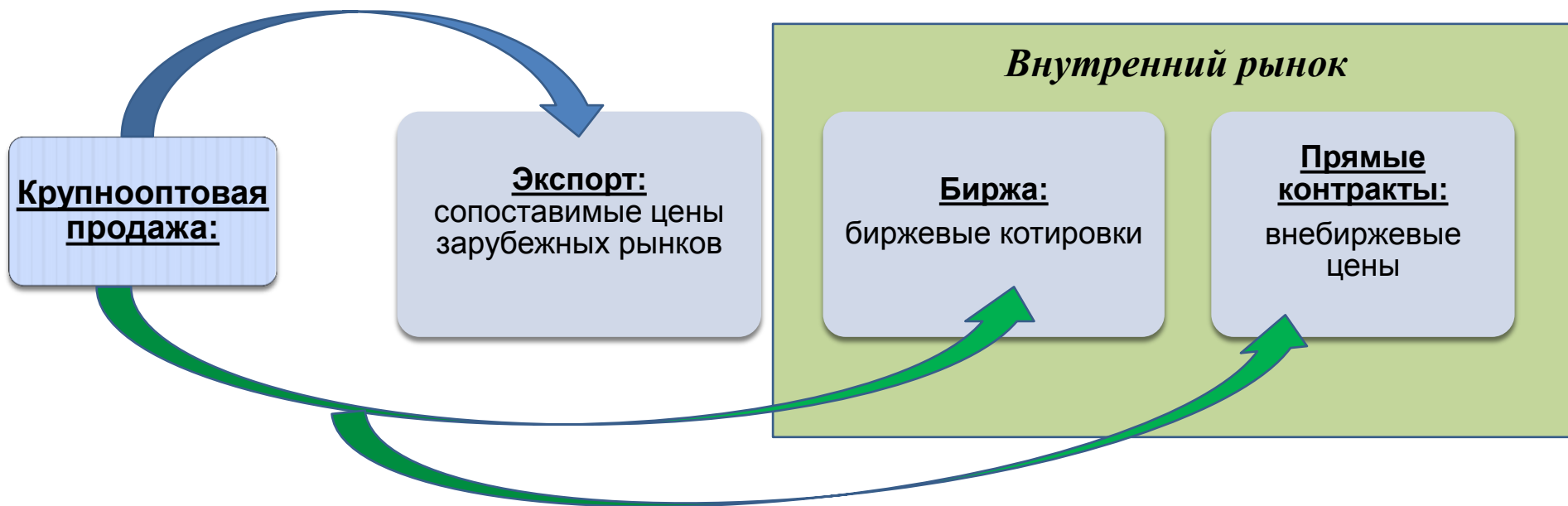
Потребители стремятся выбрать поставщика по всей территории страны

Поставщики, завышая отпускные цены, дискриминируя независимых покупателей, создавая препятствия заключения прямых контрактов, стремятся локализовать рынок



Факт: потребитель (независимый трейдер) не приобретает по завышенной цене светлые нефтепродукты на близлежащем НПЗ, а приобретает товар на дальних НПЗ по эффективной цене. Со всех НПЗ мазут и дизельное топливо поставляются на экспорт и в подавляющее количество регионов страны, т.о. транспортные расходы не являются сдерживающим фактором для поставок в границах федерального рынка. На федеральном оптовом рынке нефтепродуктов изменение условий потребления в одном месте приводит к изменению грузопотоков на рынке в целом. Аналогично на мировых рынках: изменение условий продаж в одном из основных центров торговли (ARA, MED, SING) приводит к изменению общих условий продаж. Топливо из Российской Федерации поставляется на экспорт по мировым ценам. Мировые цены оказывают влияние на внутренний рынок с учетом защитных мер.

# Ценовой арбитраж трех индексов цен



Ценовой арбитраж между индексами цен сопоставимых зарубежных рынков, внебиржевых сделок и биржевых цен позволяет оценить в какой мере цены являются рыночными

□ В период с 2008 по 2012 гг. ФАС России было рассмотрено три «волны» антимонопольных дел в отношении ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Газпром нефть», ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «ТНК-ВР Холдинг» и ОАО АНК «Башнефть» и установлены в том числе следующие виды злоупотребления коллективным доминирующим положением:

- установление монопольно высоких цен на нефтепродукты,
- создание дискриминационных условий,
- асимметрия внутренних и мировых цен (повышательные тенденции – транслируются без особых задержек и с большой степенью корреляции, понижительные тенденции – со значительной задержкой и с меньшей степенью корреляции).

-предметом рассмотрения также являлась деятельность электронной торговой площадки.

□ При этом, необходимо отметить, что по результатам рассмотрения дел о нарушении крупнейшими нефтяными компаниями антимонопольного законодательства были не только наложены штрафы в размере более 20,7 млрд.рублей, но что более важно, были выданы предписания начать торговлю на бирже наличным товаром (нефтепродуктами).

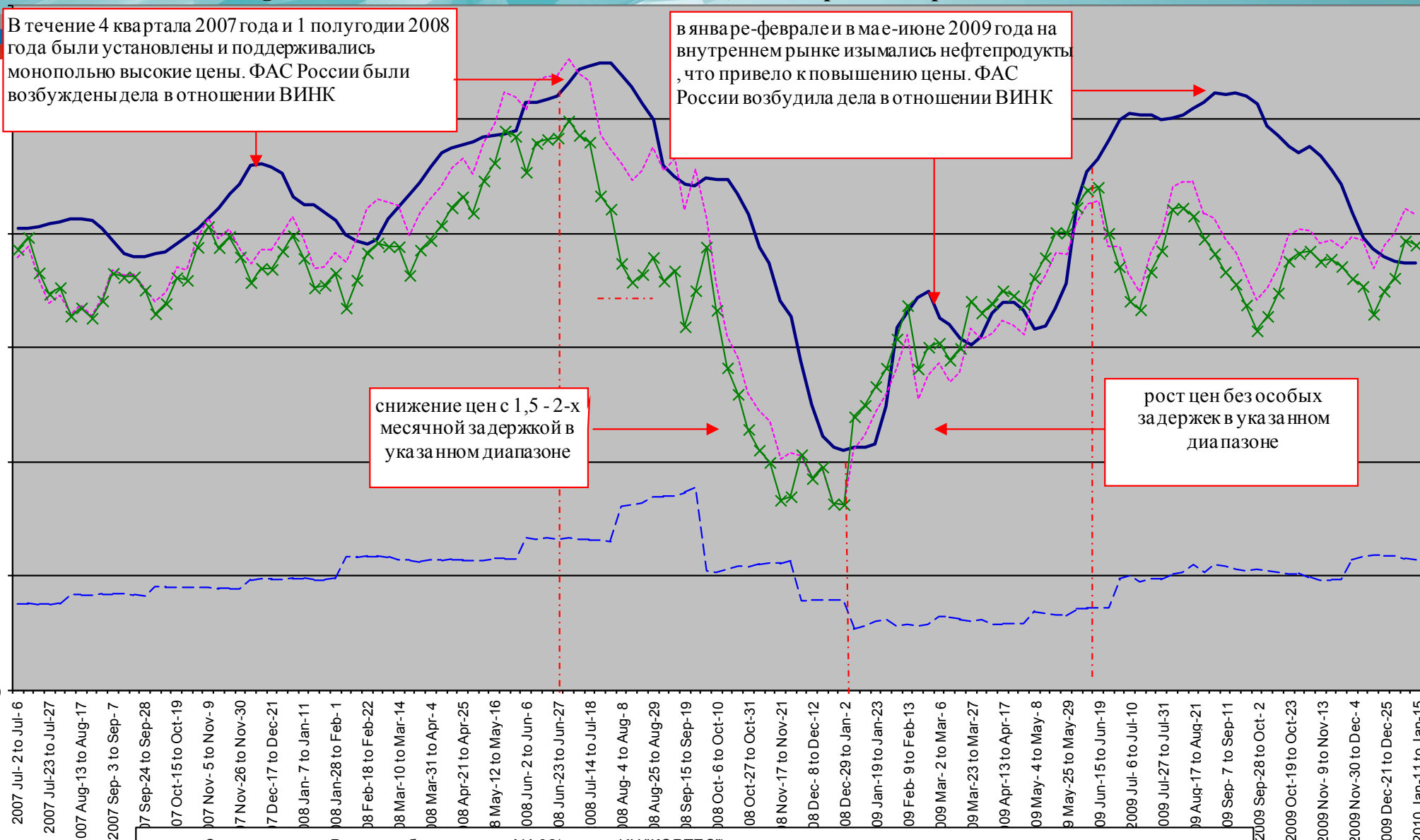
# Динамика изменения оптовых цен на бензины марки АИ-92 (по данным ИЦ КОРТЕС) и марки Regular на базисе АRA (по данным US EIA), и экспортный паритет поставок

В течение 4 квартала 2007 года и 1 полугодии 2008 года были установлены и поддерживались монопольно высокие цены. ФАС России были возбуждены дела в отношении ВИНК

в январе-феврале и в мае-июне 2009 года на внутреннем рынке изымались нефтепродукты, что привело к повышению цены. ФАС России возбудила дела в отношении ВИНК

снижение цен с 1,5 - 2-х месячной задержкой в указанном диапазоне

рост цен без особых задержек в указанном диапазоне



- Средняя цена по России на бензин марки АИ-92(данные ИЦ "КОРТЕС")
- - - Цена на Regular на базисе Amsterdam-Rotterdam-Antwerp (ARA) 10ppm (руб-тн), по данным EIA, пересчитанная с учетом курса рубля к доллару
- - - пошлина на светлые продукты (руб/тн), пересчитанная с учетом курса рубля к доллару
- x экспортный паритет на базисе АRA (цена приведена по условиям сопоставимости поставок на внешний и внутренний рынки)

# Крупнейшие штрафы, наложенные за нарушения антимонопольного законодательства, за 2008-2013 гг.

Юрисдикция	Год	Компании	Рынок	Размер штрафов, млрд. долл. (млрд. евро)
ЕС	2012	LG Electronics, Samsung, Toshiba, Panasonic, Technicolor	Электронно-лучевые трубки для телевизионных и компьютерных мониторов	1,91 (1,47)
		в т.ч. Philips		0,406 (0,313)
ЕС	2008	Asahi, Soliver, Pilkington	Производство стекла	1,85 (1,3)
		в т.ч. Saint-Gobain		1,27 (0,896)
США	2010	18 авиакомпаний, включая British Airways, Korean Air Lines, Japan Airlines, Air France, China Airlines и др.	Коммерческие пассажирские перевозки	1,6 (1,2)
ЕС	2009	Intel	Микропроцессоры	1,35 (1,06)
ЕС	2010	British Airways, Air Canada, Cathay Pacific, Cargolux, Japan Airlines, LAN Chile, SAS, Singapore Airlines, Qantas, Martinair	Коммерческие грузоперевозки	1,1 (0,799)
		в т.ч. Air France-KLM		0,453 (0,340)
ЕС	2010	Artweger, Cisal, Dornbracht, Duravit, Duscholux, Grohe, Hansa, Kludi, Mamoli, Masco, Roca, RAF, Sanitec, Teorema, Villeroy & Boch и Zucchetti	Оборудование для ванных комнат	0,830 (0,622)
		в т.ч. Ideal Standard		0,435 (0,326)
ЕС	2012	E.ON и GDF Suez	Поставка газа	0,810 (0,640)
ЕС	2013	Microsoft (Общий размер штрафов за последние 10 лет - 2,2 млрд. Евро)	Программное обеспечение	0,730 (0,561)
РФ	2009-2011	<b>ТНК-ВР, Роснефть, ЛУКОЙЛ, Газпром нефть, Башнефть</b>	<b>Нефтяная промышленность</b>	<b>0,628 (0,471)</b>
	2009	в т.ч. Газпром нефть		<b>0,141 (0,106)</b>
ЕС	2010	17 компаний	Производство напрягаемой арматуры	0,610 (0,458)
		в т.ч. ArcelorMittal		0,307 (0,230)
США	2012	Yazaki и DENSO	Поставка автомобильных комплектующих	0,548 (0,418)
		Yazaki		0,470 (0,359)
ЕС	2010	Hynix, Infineon, NEC, Hitachi, Mitsubishi, Toshiba, Elpida и Nanya	Производство чипов DRAM для ПК и серверов	0,440 (0,331)
		в т.ч. Samsung		0,193 (0,145)

# Результаты

**С учетом практики применения антимонопольного законодательства, начала формироваться нормативно-правовая база, направленная на развитие биржевой торговли.**

**Были приняты:**

были внесены поправки в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» («Третий антимонопольный пакет»), который вступил в силу 6 января 2012 года и в рамках которого устанавливаются требования к формированию рыночной цены на биржевых торгах.

Исполнение данных требований позволит сформировать объективный рыночный индикатор на нефтепродукты.

федеральный закон от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах» в соответствии с которым, в том числе, деятельность электронных торговых площадок (ЭТП), как организатора торгов, с 2014 года будет регулировать, контролировать и лицензировать ФСФР России.



# Биржевые индексы. Принципы проведения конкурентных организованных торгов («третий антимонопольный пакет»):



*реализация определенного объема продукции на бирже равномерно и регулярно*



*проведение биржевых торгов, соответствующим требованиям ФАС России и Минэнерго России*



*регистрация долгосрочных договоров поставки на бирже*



*направление бирже перечня аффилированных лиц в установленном ФАС России порядке*



*отсутствие признаков манипулирования рынком*



*анонимность участников торгов и их клиентов*



*согласование ФАС России порядка формирования стартовой цены*

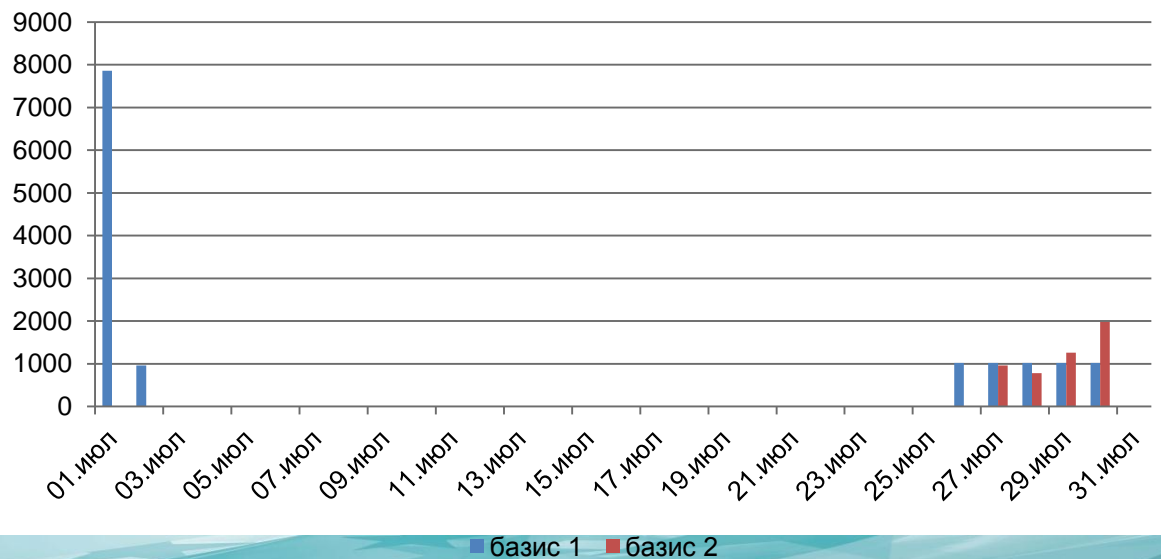
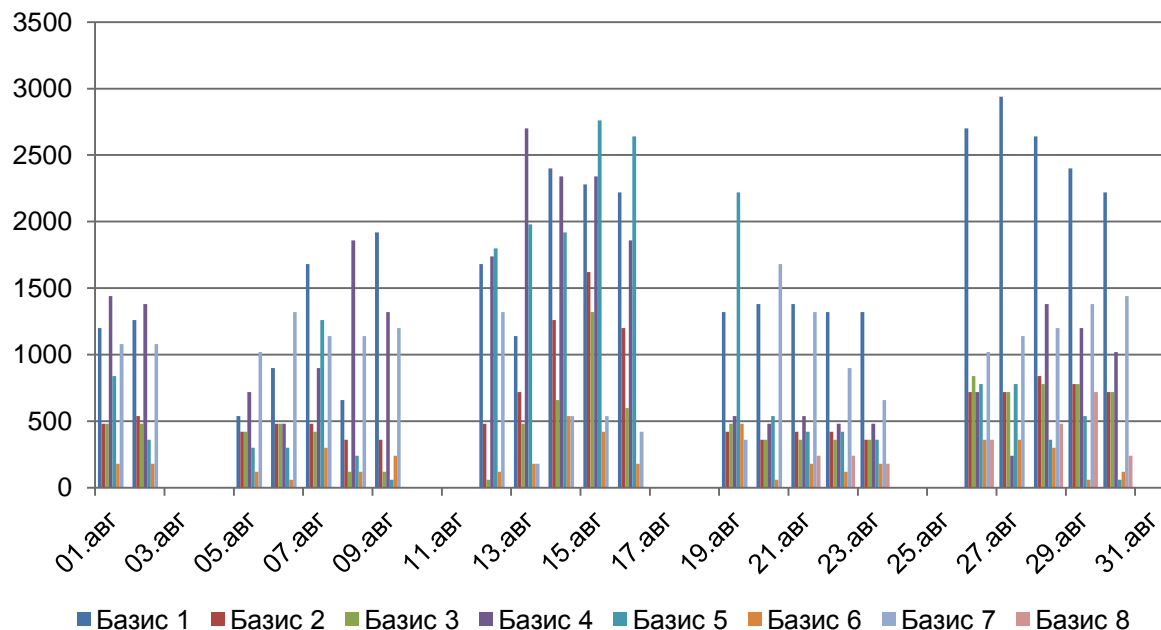
# Биржевые индексы. Принципы проведения конкурентных организованных торгов («третий антимонопольный пакет»):

## «Третий антимонопольный пакет»:

- ✓ приказ ФАС России от 26 июня 2012 года № 409 «Об утверждении **Порядок предоставления бирже списка аффилированных лиц** хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, аккредитованным и (или) участвующим в торгах (в том числе путем подачи заявок на участие в торгах брокеру, брокерам)».
- ✓ постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2012 №1035 «Об утверждении **Критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже** для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты».
- ✓ 16 июля 2013 года вступил в силу **совместный приказ** ФАС России и Минэнерго России «**Об установлении минимальной величины продаваемых на биржевых торгах нефти и нефтепродуктов**, производимых и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и утверждении Требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтью и (или) нефтепродуктами хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках»
- ✓ ФАС России разработан проект соглашения по совершенствованию механизмов реализации нефтепродуктов для заключения его между заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и участниками рынка (**Биржевой совет**).

# Регулярной и равномерной признается продажа на биржевых торгах при соблюдении одновременно следующих условий:

- Минимальная величина продаваемых на бирже нефтепродуктов должна составлять не менее 10 % от объема реализации на внутреннем рынке Российской Федерации
- Продавец распределяет годовые объемы реализации нефтепродуктов на бирже по месяцам календарного года, равномерно по дням и торговым сессиям, планы по реализации на бирже нефтепродуктов за 3 до начала месяца размещаются на официальных сайтах продавца и биржи;
- Виды биржевого товара определяются с учетом установленных биржей видов нефти и нефтепродуктов, базисов поставки, сроков и способов исполнения обязательств



# Регистрация внебиржевых контрактов

- В 2011 году Постановлением Правительства Российской Федерации было утверждено положение, обязывающее доминирующих хозяйствующих субъектов регистрировать внебиржевые контракты с нефтью и нефтепродуктами.
- С 6 августа 2013 года Постановлением Правительства Российской Федерации внедрен новый механизм регистрации внебиржевых контрактов, в соответствии с которым расширен перечень участников рынка, которые должны регистрировать внебиржевые сделки.

**В настоящее время биржам предоставляется информация о внебиржевых договорах в отношении следующих товаров:**

а) **нефтепродукты**, при условии, что суммарный объем производства группой лиц хозяйствующего субъекта, осуществляющего реализацию нефтепродуктов, свыше 100 тыс. тонн за предшествующий год и объем сделки составляет не менее 60 тонн;

б) **нефть сырая**, при объеме добычи группой лиц производителя за предшествующий год свыше 1 млн. тонн, при условии, что объем сделки составляет не менее 1 тыс. тонн;

в) **угли** коксующиеся, каменные, бурые и антрацит при объеме добычи группой лиц производителя за предшествующий год свыше 1 млн. тонн, при условии, что объем сделки составляет не менее 60 тонн;

г) **пшеница** 3-го и 4-го класса при объеме реализации за предшествующий год свыше 10 тыс. тонн и объеме сделки более 60 тонн.

# Результаты биржевых торгов нефтепродуктами (по данным ЗАО «СПбМТСБ»)

- Основной сегмент товарного рынка – биржевые торги нефтепродуктами
- За 10 месяцев 2013 г. на спот рынке биржи продано 10,8 млн. тонн нефтепродуктов (в 2012 году – 9,6 млн. тонн)
- Оборот торгов нефтепродуктами на бирже за 10 месяцев 2013 г. превысил 300 млрд. рублей (в 2012 году – 254 млрд. рублей)
- Число участников торгов превысило 1200 компаний (в 2012 году – 1051 компания)
- Биржевые котировки используются не только для хозяйственной деятельности компаний, но важны для прозрачности рынка, целей антимонопольного контроля, налогового и таможенного администрирования

## Структура реализации нефтепродуктов на бирже:



# Регистрация внебиржевых контрактов с нефтепродуктами (по данным ЗАО «СПбМТСБ»)

*За 2012 год  
зарегистрировано:*

110 994  
сделки

41,3  
млн. тонн

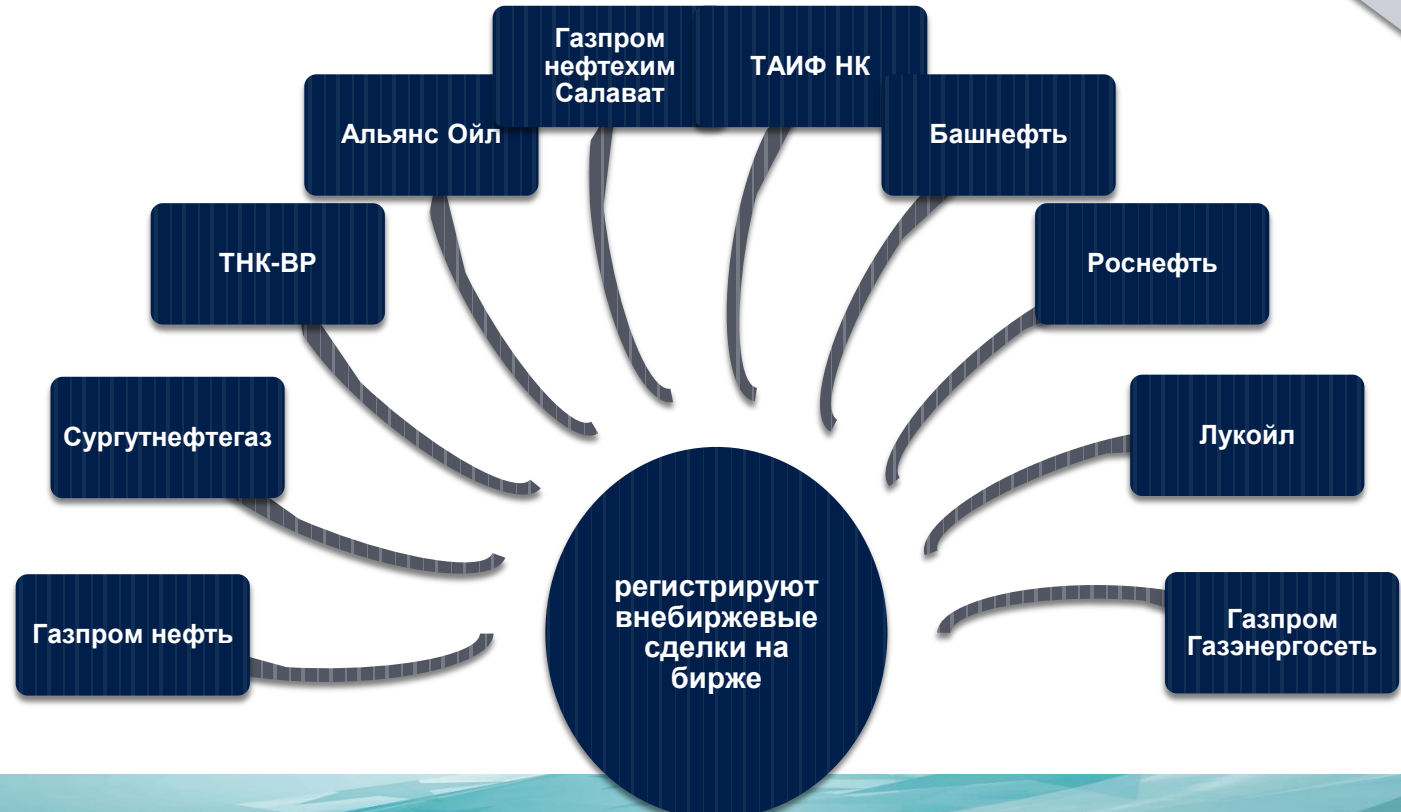
23% от производства  
нефтепродуктов в России

*За 2013 год  
зарегистрировано  
(с 1.01.13 по 07.11.13):*

113 759  
сделок

52  
млн. тонн

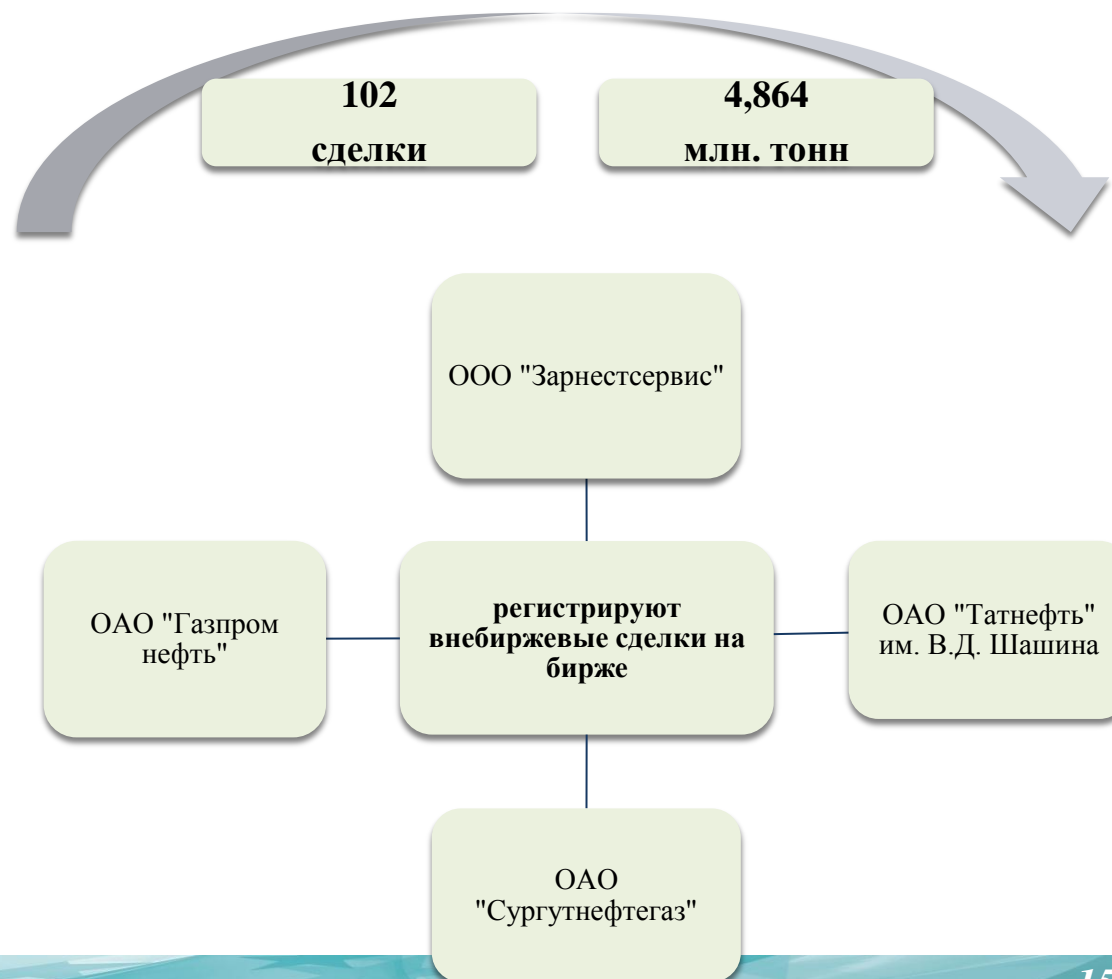
32% от производства  
нефтепродуктов в России



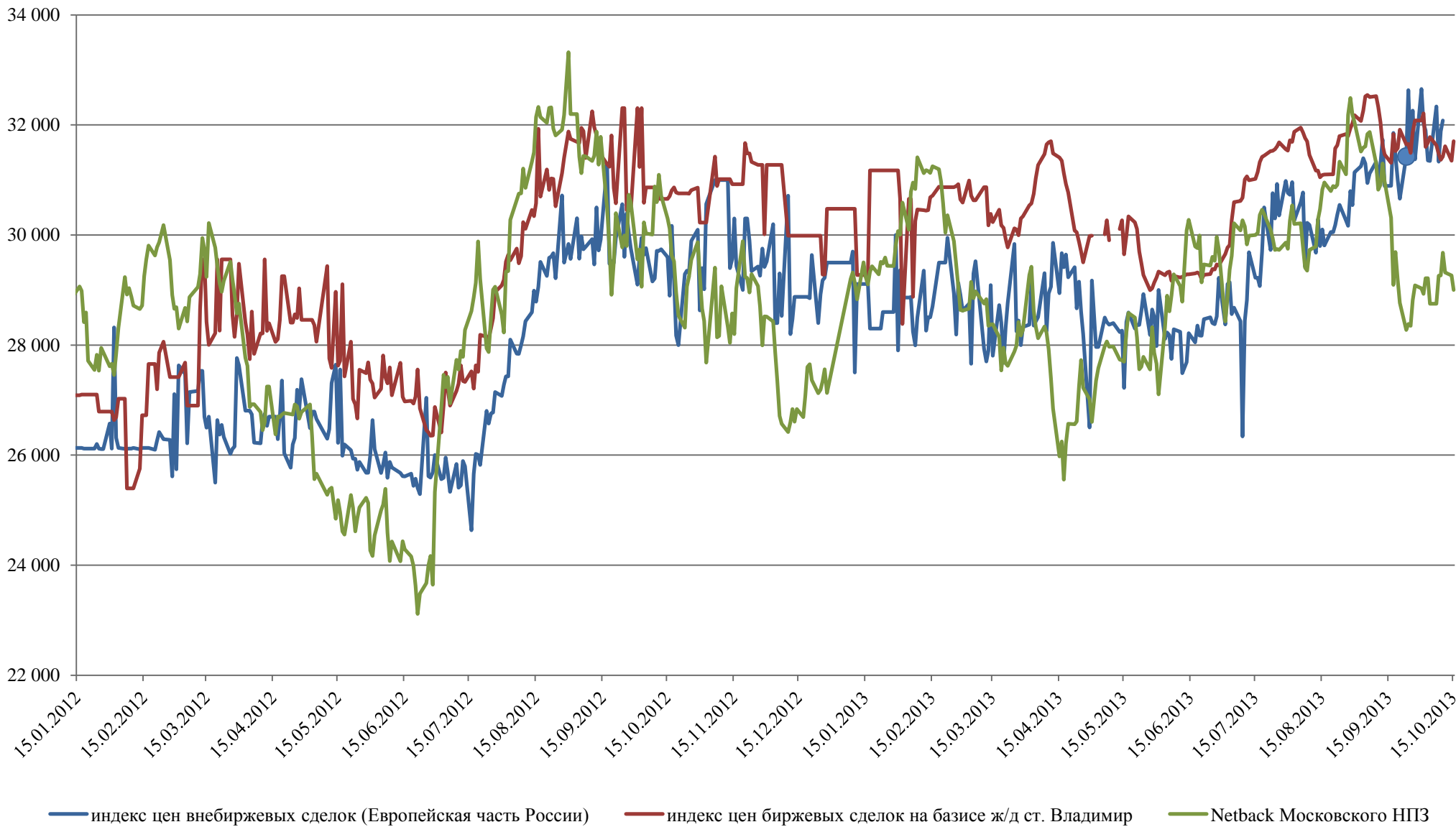
## Запуск биржевых торгов:

- 24 апреля 2013 г. запущены торги сырой нефтью
- В 2013 г. реализовано 832 тыс. тонн нефти на 11 млрд. рублей.
- Использование биржевых индексов и индикаторов для расчета налоговых и таможенных платежей

**С начала 2013 года по 07.11.2013  
зарегистрировано внебиржевых  
контрактов :**



Динамика индексов биржевых цен (ж/д ст. Владимир) и цен внебиржевых сделок на дизельное топливо летнее (Европейская часть России) и netback дизельного топлива низкосернистого ОАО МНПЗ за 2012-2013 года, по данным ЗАО СПбМТСБ и Московской биржи





# Деятельность Еврокомиссии

14 мая 2013 года Еврокомиссией и национальными конкурентными ведомствами были проведены внезапные проверки в помещениях нескольких компаний, работающих в секторах сырой нефти, нефтепродуктов и биотоплива.

Основания: компании, возможно, вступили в сговор с целью предоставления искаженной информации Международным ценовыми агентствам, а также, возможно, отстранили других участников рынка от процесса оценки цены, с тем чтобы исказить опубликованные цены.

Это может противоречить статье 101 и 102 Договора о функционировании Европейского Союза (запрет картелей и злоупотребление доминирующим положением)

Еврокомиссия отмечает, что цены оцениваются и публикуются Международными ценовыми агентствами, которые впоследствии служат ориентирами для торговли на физических рынках и рынках производных финансовых инструментов в ряде товарной продукции в Европе и во всем мире.

Даже небольшие искажения цены могут иметь огромное влияние на цены на нефть, нефтепродукты и биотоплива и потенциально вредит конечному потребителю.

В настоящее время Еврокомиссией разрабатывается нормативный акт, направленный на создание прозрачной системы ценообразования, основанной на информации о реальных сделках.

# Деятельность IOSCO

Международная организация комиссий по ценным бумагам (IOSCO) в октябре 2012 года подготовлен отчет в котором содержится набор рекомендаций (принципов), которым рекомендовано следовать Международным информационно-аналитическим агентствам (Агентства) и которые предназначены для обеспечения надежности и прозрачности осуществляемых Агентствами оценок стоимости нефти, что в свою очередь существенным образом влияет на производные финансовые инструменты.

IOSCO, в сотрудничестве с МЭА, МЭФ и ОПЕК, будет рассматривать степень реализации подготовленных принципов Агентствами в течение 18 месяцев. В частности, будут оцениваться, в какой степени рекомендации были реализованы Агентствами, а также последствия их реализации.

По окончании периода оценки, IOSCO будут подготовлены дальнейшие рекомендации. В случае, если будет сделан вывод о том, что реализация принципов была неэффективной, IOSCO будет вынуждено рассмотреть другие варианты, такие как рекомендации прямого государственного регулирования Агентств соответствующим органом с опытом работы на энергетическом рынке и/или создание неправительственной саморегулируемой организации (оба варианта могут потребовать тщательной оценки).

# Результаты деятельности Рабочей группы\*

Рабочая группа, июнь 2012, г.Вена



Заседание по обсуждению вопросов методологии анализа рынка

Рабочая группа, сентябрь 2012, г.Казань



Заседание по обсуждению вопросов мониторинга рынка

## Выводы и решения Рабочей группы («Киевская декларация»):

- Правоприменение в области конкуренции является полезным и мощным инструментом при решении проблем на рынках нефтепродуктов;
- При проведении анализа рынка нефти и в особенности рынков нефтепродуктов необходимо обратить внимание на комплексное взаимовлияние региональных, национальных и международных факторов, определяющих условия конкуренции;
- Ключевая проблема-обеспечение прозрачности;
- Важным является создание правовой базы, направленной на развитие биржевой торговли физической нефтью и нефтепродуктами и соответствующими товарными деривативами, регистрацию внебиржевых операций, и формирование индексов биржевых и внебиржевых цен, а также индексов сопоставимых иностранных рынков.
- Решение о создании программы «Платформа по обмену информацией».

*\*В заседаниях Рабочей группы приняли участие представители около 20 стран с трёх континентов, в том числе, Россия, Австрия, Португалия, Германия, Казахстан, Украина, США, Великобритания и другие.*

Рабочая группа, октябрь 2012, г.Лондон



Заседание по обсуждению вопросов мирового ценообразования и его влияния на национальные рынки

Рабочая группа, март 2013, г.Киев



Заседание посвящено созданию «Платформы по обмену информацией»

# Результаты деятельности Рабочей группы\*

*Заседание комитета ОЭСР, февраль 2013, г.Париж*



В феврале 2013 г. в Париже в рамках заседания Комитета по конкуренции ОЭСР и в июле 2013 г. в Женеве в ходе заседания ЮНКТАДа Австрийское федеральное конкурентное ведомство и ФАС России представили доклад о результатах деятельности и инициативах Рабочей группы.

По результатам обсуждения, была отмечена актуальность, важность и необходимость продолжения ее работы.

Мировые цены оказывают влияние на цены на национальных рынках как крупных, так и небольших стран, как стран-импортеров, так и стран-экспортеров нефти и нефтепродуктов.

*Заседание ЮНКТАДа, июль 2013, г.Женева*



Анализ ценообразования имеет значение как для отраслей, так и для различных стран.

Опыт деятельности Международной рабочей группы и опыт создания коммерческой инфраструктуры рынка нефтепродуктов имеет большое значение для создания благоприятных условий как на национальных, так и на мировых рынках нефти и нефтепродуктов.

# *СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!*



*fas.gov.ru*



*FAS-book*



*rus\_fas*



*fasovka*



*anticartel.ru*