



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р Е Ш Е Н И Е

11 декабря 2013 года

Сыктывкар

04-02 / 10778

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми

УСТАНОВИЛА:

1. Коми УФАС России известило о времени и месте рассмотрения жалобы закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов») письмом исх. от 05.12.2013 № 04-

02/10385. ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» до рассмотрения жалобы не уведомило о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя данного лица.

С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу о том, что отсутствие представителя ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В жалобе ЗАО «СФЕРА» обжалует положения аукционной документации в части:

- несоответствия наименования открытого аукциона в электронной форме требуемому содержанию выполняемых работ и поставляемых товаров;
- установления требования о наличии действующего свидетельства о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта;
- неразмещения технической документации в полном объеме;
- исключение оригинальных согласований уполномоченными лицами разделов проектно – сметной документации;
- отсутствия в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме требования к вычислительной инфраструктуре.

ЗАО «СФЕРА» в жалобе просит: приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу; провести проверку аукционной документации на предмет наличия нарушений в части преднамеренного ограничения конкуренции; признать аукционную документацию недействительной; выдать уполномоченному органу, заказчику предписание об устранении нарушений, допущенных при размещении заказа.

Министерством финансов Республики Коми, ГКУ РК «Коми республиканский инвестиционно-строительный центр при Министерстве архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми» в отзывах на жалобу исх. от 10.12.2013 № 20-20/9734 (вх. от 10.12.2013 № 7080), исх. от 10.12.2013 № 01/06-829 (вх. от 10.12.2013 № 7075) и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно доводов жалобы ЗАО «СФЕРА».

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки размещения государственного заказа в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), изучения материалов жалобы, пояснений представителей, пришла к следующим выводам.

3.1. Министерство финансов Республики Коми явилось уполномоченным органом размещения заказа.

ГКУ РК «Коми республиканский инвестиционно-строительный центр при Министерстве архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми» явилось заказчиком размещения заказа (далее – заказчик).

Предметом открытого аукциона в электронной форме явилось право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства объекта «Реконструкция группы нежилых помещений второго этажа общественного здания по адресу: г. Сыктывкар, Ухтинское шоссе, д. 2, для создания центра обработки вызовов Системы-112».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 72 177 390 рублей 00 копеек.

Источником финансирования заказа являются средства республиканского бюджета Республики Коми, субсидии Федерального бюджета бюджету Республики Коми.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 05.12.2013 08.00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 10.12.2013.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 13.12.2013.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства объекта «Реконструкция группы нежилых помещений второго этажа общественного здания по адресу: г. Сыктывкар, Ухтинское шоссе, д. 2, для создания центра обработки вызовов Системы-112» (ЭА-2046) утверждена заказчиком - ГКУ РК «Коми республиканский инвестиционно-строительный центр при Министерстве архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми» (далее – документация об открытом аукционе в электронной форме).

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0107200002713002086, документация об открытом аукционе в электронной форме размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 14.11.2013.

3.2. В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном настоящей главой.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В силу части 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В случае проведения аукциона на право заключить контракт на поставку полиграфической продукции, геральдических знаков, официальных символов, знаков отличия и различия, наград, форменной одежды, жетонов и удостоверений, сувенирной продукции документация об аукционе может содержать требование о соответствии поставляемых товаров образцу или макету товара либо изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении. При этом в случае, если иное не предусмотрено документацией об аукционе, поставляемый товар должен быть новым товаром.

Согласно части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать, в том числе требования к

качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Таким образом, заказчик вправе самостоятельно определить предмет закупки и ее состав в соответствии с потребностью заказчика в выполнении той или иной работы.

Предмет открытого аукциона в электронной форме сформулирован ГКУ РК «Коми республиканский инвестиционно-строительный центр при Министерстве архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми» в виде одного лота «выполнение работ по организации строительства объекта «Реконструкция группы нежилых помещений второго этажа общественного здания по адресу: г. Сыктывкар, Ухтинское шоссе, д. 2, для создания центра обработки вызовов Системы-112». Содержание данного лота (объем предлагаемых к выполнению работ) установлен разделом 3 «Требования к качеству работ, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика (техническое задание)» документации об открытом аукционе в электронной форме. В состав предлагаемых к выполнению работ, помимо обще – строительных, включены, в том числе строительно – монтажные работы по реконструкции группы нежилых помещений второго этажа общественного здания для создания центра обработки вызовов (далее – ЦОВ) Системы - 112, монтаж, подключение и пусконаладочные работы оборудования системы обеспечения вызовов экстренных оперативных служб Системы – 112, комплекс работ по оснащению оборудованием ЦОВ, включая 10 автоматизированных рабочих мест, обучение персонала ЦОВ Системы – 112, разработка комплекса исполнительной и эксплуатационной документации, передача необходимых лицензий на программное обеспечение ЦОВ.

Согласно пояснениям представителя ГКУ РК «Коми республиканский инвестиционно-строительный центр при Министерстве архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми» строительно – монтажные работы по реконструкции помещений и монтажные работы по Системе 112, включенные в объем работ, необходимых для выполнения в рамках открытого аукциона в электронной форме, функционально и технологически неразрывно связаны между собой и являются составными частями единого процесса реконструкции. Подтверждением этому является раздел 6 проектной документации – Проект организации строительства, размещенный в составе документации об открытом аукционе в электронной форме на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. Проект организации строительства содержит описание технологической последовательности работ, согласно организационно - технологической схеме строительно – монтажных работ отделочные работы должны выполняться после монтажа оборудования. В соответствии с технологической последовательностью сначала выполняются обще – строительные работы (демонтаж, возведение стен, перегородок, пробивка отверстий для прокладки коммуникаций), параллельно прокладываются все коммуникации, затем монтаж оборудования, далее – окончательная отделка помещений и пусконаладочные работы смонтированных систем.

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу о том, что объединение вышеуказанных работ в один лот позволяет не только обеспечить качественное и своевременное выполнение работ, но и эффективно расходовать

бюджетные средства.

Кроме того, документацией об открытом аукционе в электронной форме предусмотрено право генерального подрядчика привлекать субподрядчиков к выполнению работ.

Таким образом, действия заказчика - ГКУ РК «Коми республиканский инвестиционно-строительный центр при Министерстве архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми» в части объединения в один лот обще – строительных работ и строительно – монтажных работ по реконструкции группы нежилых помещений второго этажа общественного здания для создания ЦОВ Системы 112, монтажа, подключения и пусконаладочных работ по созданию ЦОВ, комплекса работ по оснащению оборудованием ЦОВ, включая 10 автоматизированных рабочих мест, обучения персонала ЦОВ системы – 112, разработка комплекса исполнительной и эксплуатационной документации, передача необходимых лицензий на программное обеспечение ЦОВ не противоречат требованиям части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

3.3. В соответствии с частью 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

В статье 11 Закона о размещении заказов установлены требования к участникам размещения заказа при размещении заказа путем проведения торгов.

В пункте 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов определено, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В соответствии с частью 3 статьи 52 Градостроительного кодекса лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным

частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

Согласно части 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в части 4 статьи 55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

В соответствии с частью 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным Федеральным органом исполнительной власти. В указанном перечне должны быть определены виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается самостоятельно, и виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается с привлечением работников, а также должны учитываться особенности выполняемых гражданами для собственных нужд работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов индивидуального жилищного строительства и предназначенных для проживания не более чем двух семей жилых домов.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень).

В соответствии с пунктом 20 раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме установлено требование к участникам размещения заказа о наличии действующего свидетельства о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, в порядке, установленном Градостроительным кодексом.

Согласно пункту 22 раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме вторая часть заявки должна содержать копию действующего свидетельства о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, в порядке, установленном Градостроительным кодексом.

Свидетельство должно содержать допуск 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3 Жилищно-гражданское строительство.

В части 2 «Задание» раздела 3 «Требования к качеству работ, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика (техническое задание)» документации об

открытом аукционе в электронной форме размещена ведомость объемов работ, указанные в ней работы по пункту 74 «Укладка перемычек при наибольшей массе монтажных элементов в здании до 5 т., масса перемычки до 0,7 т.», по пункту 75 «перемычка брусковая 8 ПБ13-1/бетон В15 (М200), объем 0,014 м³, расход арматуры 0,46 кг/шт.» требуют наличия допуска 7.2 «Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок»; по пункту 102 «Устройство металлических перемычек в стенах существующих зданий», по пункту 130 «Монтаж ограждений» требуют допуска 10.1 «Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений».

Группа нежилых помещений второго этажа общественного здания по адресу: г. Сыктывкар, Ухтинское шоссе, д. 2 является объектом жилищно – гражданского строительства.

Поскольку вышеуказанные работы входят в Перечень, у комиссии Коми УФАС России отсутствуют основания констатировать в действиях заказчика по установлению требований к участникам размещения заказа нарушение части 5 статьи 41.6, пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

3.4. Одним из доводов жалобы ЗАО «СФЕРА» является то, что заявителем была разработана часть проектной документации «Система обеспечения вызова экстренных служб по единому номеру «112» Республики Коми. Основной центр обработки вызовов г. Сыктывкара», СФЕРА.425790.460.П9-ИОС7.2., которая не включена в документацию об открытом аукционе в электронной форме.

Представитель ГКУ РК «Коми республиканский инвестиционно-строительный центр при Министерстве архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми» пояснила, что часть проектной документации «Система обеспечения вызова экстренных служб по единому номеру «112» Республики Коми. Основной центр обработки вызовов г. Сыктывкара», СФЕРА.425790.460.П9-ИОС7.2 для прохождения государственной экспертизы была передана автору проекта реконструкции для включения её в состав проектной документации. Вместе с тем, описание комплекса технических средств в данном проекте ЗАО «СФЕРА» содержало указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, полезные модели, наименование производителя товара. Поскольку, частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов предусмотрен запрет на включение в документацию об открытом аукционе в электронной форме указания на знаки обслуживания, фирменные наименования, полезные модели, наименование производителя товара, содержание части проектной документации, разработанной ЗАО «СФЕРА», было переработано и включено в состав Технического задания в виде описания системы обеспечения вызовов экстренных оперативных служб (Система – 112) в целом и требования к составу и содержанию работ, что в свою очередь не изменило его сути.

В связи с тем, что заказчик вправе самостоятельно определить содержание документации об открытом аукционе в электронной форме, с учетом положений Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме содержит подробное перечисление видов работ, их объемы, виды применяемых материалов и оборудования, что дает возможность хозяйствующим субъектам оценить свой потенциал для принятия участия в открытом аукционе в электронной форме, у Комиссии Коми УФАС России отсутствует основание констатировать нарушение в действиях заказчика при формировании содержания документации об открытом аукционе в электронной форме требований статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

3.5. ЗАО «СФЕРА» в жалобе полагает, что заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме нарушены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в

Российской Федерации на 2013 - 2017 годы» (далее - Программа), утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2013 № 223 «О Федеральной целевой программе «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013-2017 годы».

Комиссия Коми УФАС России не правомочна констатировать нарушение в документации об открытом аукционе в электронной форме ГКУ РК «Коми республиканский инвестиционно-строительный центр при Министерстве архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми» требований Бюджетного кодекса, Программы, так как рассмотрение данного вопроса не входит в компетенцию Коми УФАС России.

3.6. ЗАО «СФЕРА» указывает на то, что в Техническом задании к открытому аукциону в электронной форме не представлены требования к инфраструктуре, не определены требования к техническим характеристикам работ.

Представитель заказчика пояснила, что требования к инфраструктуре определены в разделе 6 проектной документации – Проект организации строительства, которая в полном объеме размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в составе документации об открытом аукционе в электронной форме.

Поскольку, как было указано выше, заказчик в соответствии со своими потребностями определяет какие работы необходимо будет выполнить по предмету закупки, устанавливает требования к ним, любой участник открытого аукциона в электронной форме вправе подать запрос о разъяснениях положений документации об открытом аукционе в электронной форме в установленном частью 3 статьи 41.7 Закона о размещении заказов порядке, в действиях ГКУ РК «Коми республиканский инвестиционно-строительный центр при Министерстве архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми» при разработке документации об открытом аукционе в электронной форме нарушение требований части 1 статьи 41.6, пункта 1 части 4 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, Комиссией Коми УФАС России не установлено.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «СФЕРА» исх. от 04.12.2013 № 895 (вх. от 04.12.2013 № 2584-эл., № 1087-ф., вх. от 10.12.2013 № 2643-эл.) необоснованной.

2. Жалоба ЗАО «СФЕРА» в части статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 44 настоящего закона.